



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва**

**КОМИТЕТ**

**ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ, ЗДРАВООХРАНЕНИЮ И СПОРТУ**

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 28-69-22, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: [social@aosd.ru](mailto:social@aosd.ru)

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № пп7/25 от 15.11.2018 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект постановления**

**«Об отчете об исполнении бюджета территориального фонда  
обязательного медицинского страхования Архангельской области  
за девять месяцев 2018 года»**

Комитет по социальной политике, здравоохранению и спорту, на основании поручения председателя Архангельского областного Собрания депутатов, рассмотрел на своем заседании проект постановления «Об отчете об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за девять месяцев 2018 года», внесенный Правительством Архангельской области и отмечает следующее.

Бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2018 год принят областным законом от 20 декабря 2017 года № 588-40-ОЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – областной закон № 588-40-ОЗ).

Отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за девять месяцев 2018 года (далее по тексту – Отчет) утвержден распоряжением Правительства Архангельской области от 13 ноября 2018 года № 475-рп.

Согласно Отчету, доходы бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования (далее по тексту – ТФОМС) за девять месяцев 2018 года составили 16 291,3 млн. рублей или 75,1 % к утвержденным областным законом № 588-40-ОЗ назначениям, что на 22,3% больше, чем за аналогичный период 2017 года, в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы 34,0 млн. рублей (исполнение за отчетный период – 177,6 %);

- безвозмездные поступления составили 16 257,3 млн. рублей (исполнение за отчетный период – 75,0 %).

За девять месяцев 2018 года произошло увеличение объема безвозмездных поступлений относительно девяти месяцев 2017 года на 2 980,9 млн. рублей или на 22,45%, за счет субвенции на финансовое обеспечение организации ОМС на 2 703,8 млн. рублей или на 20,3%. В то же время поступление неналоговых доходов уменьшилось на 6,0 млн. рублей или на 14,9%.

Расходы бюджета ТФОМС за отчетный период составили 14 582,5 млн. рублей или 66,7 % к утвержденным областным законом № 588-40-ОЗ назначениям. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года в целом расходы увеличились на 2 753,5 млн. рублей или на 23,3%.

Основным направлением расходования средств бюджета ТФОМС в отчетном периоде является исполнение территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее - территориальная программа государственных гарантий). В рамках территориальной программы государственных гарантий утверждена территориальная программа обязательного медицинского страхования на 2018 год (далее – территориальная программа ОМС).

Стоимость территориальной программы государственных гарантий на 2018 год утверждена в сумме 25 922,3 млн. рублей, в том числе за счет средств ОМС 21 287,8 млн. рублей.

Значительная часть (98%) расходов бюджета ТФОМС 14 246,6 млн. рублей в отчетном периоде направлена на финансовое обеспечение организации ОМС (больше аналогичного периода прошлого года на 2 758,0 млн. рублей или на 24%), в том числе на оплату медицинской помощи в рамках реализации территориальной программы ОМС 13 813,8 млн. рублей. Исполнение составило 67,3%, в связи с тем, что оплата медицинской помощи на 01.10.2018 произведена за 8 месяцев 2018 года.

Выполнение объемов медицинской помощи по территориальной программе ОМС за 9 месяцев текущего года составило от 69,9% до 76,3% (за 9 месяцев 2017 года от 67,1% до 74,3%), в том числе:

- в амбулаторных условиях: с профилактической целью 71,2%, неотложная помощь 74,1%, обращения в связи с заболеваниями 69,9%;
- в стационарных условиях 76,3%;
- в условиях дневных стационаров 73,2%;
- скорой медицинской помощи 71,4%.

Стоимостное выполнение территориальной программы ОМС по видам медицинской помощи составило от 69,95% до 74,28%.

Анализ реализации территориальной программы ОМС за 9 месяцев 2018 года, проведенный контрольно-счетной палатой Архангельской области, показал, что у ряда медицинских организаций отмечается низкое исполнение объемов или стоимости медицинской помощи (менее 50% годового назначения). Основными причинами, по информации ТФОМС, являются:

- недостаточная укомплектованность врачами-офтальмологами;
- низкая востребованность у населения в профилактических посещениях к врачу-нефрологу;
- в связи с установлением задания (доведения объемов) с 22.05.2018;

- отсутствие факта обращения лиц, застрахованных на территории Архангельской области, в медицинские организации;
- техническая задержка в формировании реестров счетов;
- в связи с доработкой медицинской информационной системы и переходом на новый формат реестров счетов (с 01.09.2018).

У некоторых медицинских организаций, в основном негосударственных форм собственности, отмечается высокий процент исполнения объемов и стоимости медицинской помощи (более 90% годового назначения). По информации ТФОМС высокий процент исполнения объемов и стоимости медицинской помощи по амбулаторно-поликлинической помощи обусловлен, в первую очередь отсутствием прикрепленного населения. Кроме того, такие медицинские организации характеризуются высоким уровнем укомплектованности узкими врачами-специалистами, гибким графиком работы, что в свою очередь, обеспечивает высокую доступность медицинской помощи для застрахованных лиц.

Контрольно-счетная палата Архангельской области отмечает, что к 01.10.2018 наблюдается положительная динамика по снижению дисбаланса в распределении объемов медицинской помощи между медицинскими организациями, отмеченному в 1 полугодии.

Исполнение по расходам на выполнение управленческих функций ТФОМС за девять месяцев 2018 года составило 71,9 млн. рублей (64,6% к утвержденным значениям на год), что больше чем за 9 месяцев 2017 года на 0,9 млн. рублей или на 1,32%.

Средства нормированного страхового запаса в отчетном периоде использованы в сумме 1 290,2 млн. рублей или 80,6% от утвержденного размера и израсходованы на цели, в соответствии с федеральным и областным законодательством.

Согласно заключению контрольно-счетной палаты Архангельской области, кредиторская задолженность медицинских организаций по средствам ОМС по состоянию на 01.10.2018 года составила 1 903,7 млн. рублей, из которых просроченная 15,2% от общей суммы или 289,0 млн. рублей (на 01.07.2018 г – 1 707,5 млн. рублей, из которых просроченная 18,3% от общей суммы или 312,1 млн. рублей).

Комитет отмечает, что за период с июля по сентябрь 2018 года кредиторская задолженность выросла на 196,2 млн. рублей или на 11,5%, при этом просроченная кредиторская задолженность снизилась на 23,1 млн. рублей или на 7,5%.

Наибольшая сумма кредиторской задолженности по состоянию на 01.10.2018 года образовалась у ГБУЗ АО «Архангельская областная клиническая больница» 258,4 млн. рублей, (за 3 квартал снизилась на 13,0 млн. рублей), в т.ч. 69,9 млн. рублей просроченная; ГБУЗ АО «Первая городская клиническая больница им. Е.Е. Волосевич» 183,9 млн. рублей (за 3 квартал снизилась на 9,6 млн. рублей), в т.ч 64,0 млн. рублей просроченная.

Основными причинами образования кредиторской задолженности являются:

- невыполнение плановых объемов медицинской помощи, в связи с кадровым дефицитом;

- действующие тарифы не покрывают расходы по содержанию медицинского учреждения.

По итогам работы за девять месяцев 2018 года бюджет ТФОМС исполнен с превышением доходов над расходами в сумме 1 708,8 млн. рублей.

Комитет по социальной политике, здравоохранению и спорту рекомендует:

1) депутатам областного Собрания принять отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за девять месяцев 2018 года к сведению, приняв соответствующий проект постановления на четвертой сессии областного Собрания депутатов;

2) Правительству Архангельской области рассмотреть вопрос о выделении средств областного бюджета на финансовое обеспечение и реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования в части расходов государственных медицинских организаций Архангельской области, превышающих размер субвенции бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования;

3) министерству здравоохранения Архангельской области и территориальному фонду обязательного медицинского страхования Архангельской области разработать комплекс мер, направленный на снижение медицинскими организациями просроченной кредиторской задолженности.

Председатель



С.Д. Эммануилов